КОПИЯ

АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
ул. Коммунистическая, 52, г. Улан-Удэ, 670001
e-mail: info@buryatia.arbitr.ru, web-site: http://buryatia.arbitr.ru

Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

г. Улан-Удэ
04 августа 2017 года Дело № А10-2437/2017

Резолютивная часть решения объявлена 28 июля 2017 года.
Полный текст решения изготовлен 04 августа 2017 года.

Арбитражный суд Республики Бурятия в составе судьи Логиновой Н.А., при ведении протокола секретарем Долгировой А.Д., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению государственного автономного учреждения Республики Бурятия «Дирекция спортивных сооружений» (ОГРН 1130327005984, ИНН 0326513086) к Управлению федерального казначейства по Республике Бурятия (ОГРН 1020300978037, ИНН 0323062117) о признании незаконным представления от 20.04.2017 №02-11-46/23-1503,
при участии в заседании:
заявителя: Переваловой Н.В., представителя по доверенности от 09.01.2017;
ответчика: Клишиной С.Г., представителя по доверенности от 29.02.2016 №02-18-29/35,
установил:

Государственное автономное учреждение Республики Бурятия «Дирекция спортивных сооружений» (далее – ГАУ РБ «ДСС», Учреждение), обратилось с заявлением к Управлению Федерального казначейства по Республике Бурятия (далее – УФК по РБ, Управление) о признании недействительным и отмене представления от 20.04.2017 №02-11-46/23-1503.

Представитель заявителя при рассмотрении дела поддержал заявленное требование. Пояснил, что УФК по РБ в ходе проведения проверки использования средств из федерального бюджета в рамках подпрограммы «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2011-2020 годы, за период с 2015-2016 гг. в отношении ГАУ РБ «ДСС» выявлены нарушения требований бюджетного законодательства, а именно мероприятие «Организация мероприятий по приспособлению для доступа инвалидов учреждений физической культуры и спорта» не реализовано в полном объеме в сроки, установленные подпрограммой «Доступная среда»; без проведения процедур размещения заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных нужд, предусмотренных федеральным законодательством о контрактной системе в сфере закупок, осуществлена закупка оборудования (лифт и лестничная подъемная наклонная платформа), затраты на приобретение которой являются капитальными вложениями. По результатам проверки вынесено оспариваемое представление от 20.04.2017 №02-11-46/23-1503. По мнению заявителя, оспариваемое представление незаконно обязывает его устранять то, чего он не совершал, тем самым нарушает права заявителя. Согласно паспорту подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан в 2014-2017 годы и на период до 2020 года)», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 14.03.2014 №107, сроки реализации подпрограммы - 1-й этап – 2014-2017 годы, 2-й этап – 2018-2020 годы. В соответствии с пунктом 1.2 Соглашения от 26.08.2015 №17-08-2015 «О порядке и условиях предоставления субсидии «Целевая субсидия на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, маломобильных групп населения», заключенного между Республиканским агентством по физической культуре и спорту и Учреждением, субсидия

КОПИЯ

предоставлена Учреждению для реализации в 2015 году мероприятий по формированию условий для инвалидов и других маломобильных групп населения. Дополнительным соглашением от 15.10.2015 №1, заключенным между Министерством спорта и молодежной политики Республики Бурятия и Учреждением, продлены сроки реализации Соглашения от 26.08.2015 №17-08-2015 до 30 июня 2016 года, в пункте 1.2 слова «для реализации в 2015 году» заменены словами «для организации и реализации в 2015-2016 годах». Таким образом, продленные дополнительным соглашением сроки реализации мероприятий подпрограммы «Доступная среда» не нарушены. Внесение в Соглашение от 26.08.2015 №17-08-2015 изменений является допустимым.

Также заявитель считает, что затраты на приобретение и монтаж лифта и лестничной подъемной наклонной платформы не относятся к капитальным вложениям и проведение процедуры вышеуказанной закупки регламентируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а не Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В Бюджетном кодексе РФ разделены понятия субсидий на иные цели и субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность. В соответствии с пунктом 1.2 Порядка осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Бурятия за счет средств республиканского бюджета, утвержденного Постановлением Правительства РБ от 29.01.2015 №36, капитальные вложения в объекты государственной собственности Республики Бурятия осуществляются за счет средств республиканского бюджета в соответствии с республиканской адресной инвестиционной программой. Финансирование капитальных вложений, осуществляемых с учетом настоящего Порядка, не включенные в республиканскую адресную инвестиционную программу, не допускается. Согласно пункту 3.1 Порядка предоставление субсидии осуществляется в соответствии с техническим заданием на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства или приобретение объекта, утвержденным государственным заказчиком (ответственным исполнителем государственной программы). Республиканской адресной инвестиционной программой (приложение №21 к Закону Республики Бурятия от 15.12.2014 №881-У «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 т 2017 годов») бюджетные средства по Государственной программе РБ «Социальная поддержка граждан (2014-2017 годы и на период до 2020 года)» в качестве субсидии Учреждению не предусмотрены. Техническое задание ответственным исполнителем государственной программы не утверждалось. В тексте Соглашения от 26.08.2015 №17-08-2015 данные о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности отсутствуют. В ведомственной структуре расходов республиканского бюджета на 2015 год предусмотрены субсидии автономным учреждениям на иные цели в размере 3 400 тыс. руб. При таких обстоятельствах; вывод ответчика о неправильном применении Федерального закона №223-ФЗ при осуществлении закупок по целевой субсидии не находит подтверждения.

Представитель ответчика при рассмотрении дела не признал заявленное требование. Указал, что источником целевой субсидии на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, маломобильных групп населения являются средства федерального бюджета, полученные Республикой Бурятия по Соглашению от 05.08.2015 №15-С-13-ГП-62 о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на софинансирование расходов на реализацию мероприятий, включенных в государственную программу Республики Бурятия, разработанную на основе примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах

КОПИЯ

жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Во исполнение мероприятия «Организация мероприятий по приспособлению для доступа инвалидов учреждений физической культуры и спорта» Подпрограммы 2 «Доступная среда» Государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан (2014-2017 годы и на период до 2020 года)», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 14.03.2014 №107, между Республиканским агентством по физической культуре и спорту и заявителем заключено Соглашение от 26.08.2015 №17-08-2015 о порядке и условиях предоставления целевой субсидии на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, маломобильных групп населения. Подпрограммой «Доступная среда» в 2015 году предусмотрено ресурсное обеспечение организации мероприятий по приспособлению для доступа инвалидов учреждений физической культуры и спорта в размере 4 850 000 руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 400 000 руб., за счет средств республиканского бюджета – 1 450 000 руб. Размер субсидии, предоставленной заявителю в соответствии с Соглашением от 26.08.2015 №17-08-2015, составил 3 400 000 руб.

В 2015 году заявителем израсходованы средства федерального бюджета в размере 3 400 000 руб. Однако, лифт и лестничная подъемная наклонная платформа общей стоимостью 3 303 277,71 руб. были поставлены и введены в эксплуатацию в 2016 году. При этом заявитель в 2015 году произвел оплату фактически невыполненных работ по договорам подряда, что противоречит принципам возмездности гражданско-правовых договоров и возмездного оказания услуг, нарушает баланс прав и интересов сторон, публично-правовые интересы при оплате работ. Таким образом, мероприятия по приспособлению для доступа инвалидов учреждений физической культуры и спорта заявителем в 2015 году не были выполнены в установленных объемах и сроке. Заявителем не были соблюдены не только формально установленные условия, но и не достигнут в 2015 году надлежащий результат в процессе расходования (использования) бюджетных средств, что квалифицируется как неэффективное и нецелевое расходование бюджетных средств.

Статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что сроки реализации государственных программ субъекта Российской Федерации определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в устанавливаемом им порядке. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. По каждой государственной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. По результатам указанной оценки высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы.

Из буквального толкования указанных норм в их системной взаимосвязи следует, что дата расходных обязательств субъекта Российской Федерации непосредственно устанавливает дату выполнения мероприятия по государственной программе субъекта Российской Федерации. Внесение изменений в дату выполнения мероприятия возможно только на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Структура Подпрограммы «Доступная среда» устанавливает цели и задачи, сроки и этапы реализации, целевые индикаторы подпрограммы, мероприятия, обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы. Объем бюджетных ассигнований на финансовое

КОПИЯ

обеспечение мероприятия 2.4.13 «Организация мероприятий по приспособлению для доступа инвалидов учреждений физической культуры и спорта» Правительство Республики Бурятия предусмотрело в 2015 году. В этой связи усматривается, что условия Соглашения от 26.08.2015 №17-08-2015 в редакции Дополнительного соглашения от 15.10.2015 №1 по переносу срока реализации мероприятия «Организация мероприятий по приспособлению для доступа инвалидов учреждений физической культуры и спорта» нарушают сроки выполнения Подпрограммы «Доступная среда». Внесение в соглашение о предоставлении субсидии изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий не допускается. Заявителем в рассматриваемом случае подменяются закрепленные в законе понятия «срок реализации» и «этап выполнения подпрограммы»

Также представитель ответчика указал, что заявитель при осуществлении закупки лифта и лестничной подъемной наклонной платформы должен был руководствоваться положениями Федерального закона №44-ФЗ. Согласно классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 лифты являются подъемно-транспортным оборудованием, включенным в третью амортизационную группу. Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 №157н, установлено, что затраты на приобретение и монтаж оборудования должны учитываться на счете 106 «Вложения в основные средства». В то же время согласно пункту 45 Инструкции коммуникации внутри зданий, необходимые для их эксплуатации, в частности, подъемники и лифты входят в состав здания и отдельными инвентарными объектами не являются. Таким образом, затраты на приобретение и монтаж лифта увеличивают стоимость здания. Исходя из пунктов 10, 14.2 статьи 1 Градостроительного, кодекса РФ с учетом того, что лифт является одним из видов инженерного оборудования современных городских жилых, общественных и промышленных зданий в соответствии с Положением о порядке организации эксплуатации лифтов в РФ, утвержденным приказом Госстроя России от 30.06.1999 №158, затраты на приобретение и монтаж лифта и лестничной подъемной наклонной платформы следует расценивать как капитальные вложения.

Поскольку закупка лифта и лестничной подъемной наклонной платформы осуществлялась заявителем за счет средств субсидий на выполнение государственной подпрограммы для выполнения социальной задачи «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Бурятия», то цель указанной закупки должна расцениваться как закупка для государственных нужд, соответственно заявитель должен был руководствоваться положениями Закона №44-ФЗ.

Изучив материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, суд пришел к следующим выводам.

В период с 28 февраля по 06 марта 2017 года УФК по РБ на основании приказа руководителя Управления от 28.02.2017 №97 в отношении ГАУ РБ «ДСС» проведена плановая выездная проверка использования средств из федерального бюджета в рамках подпрограммы «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы, за 2015-2016 годы. По результатам проверки составлен акт от 06.03.2017, копия которого получена лично директором Учреждения 06.03.2017.

КОПИЯ

В ходе проверки установлены следующие нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля:

1) мероприятие «Организация мероприятий по приспособлению для доступа инвалидов учреждений физической культуры и спорта» не реализовано в полном объеме в сроки, установленные подпрограммой «Доступная среда» государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан (2014-2017 годы и на период до 2020 года)», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 14.03.2014 №107;

2) в нарушение части 4 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» без проведения процедур размещения заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных нужд, предусмотренных федеральным законодательством о контрактной системе в сфере закупок, осуществлена закупка оборудования (лифт и лестничная подъемная наклонная платформа), затраты на приобретение которой являются капитальными вложениями.

20.04.2017 заместителем руководителем Управления Цыбиковым Б.В. в адрес ГАУ РБ «ДСС» вынесено представление №02-11-46/23-1503, которым указано на необходимость в срок до 16.05.2017 рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, а также принять меры по устранению причин и условий совершения выявленных нарушений.

Не согласившись с названным представлением от 20.04.2017 №02-11-46/23-1503, заявитель обратился в суд с настоящим заявлением.

В соответствии с частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий

КОПИЯ

(бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

В силу положений части 3 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5.15 (1) Положения о Федеральном казначействе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 N 703, Управление федерального казначейства по Республике Бурятия является органом, уполномоченным на осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочиями органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля являются контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий.

При осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля проводятся проверки, ревизии и обследования; направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 7 Правил осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1092 (далее - Правила №1092), объектами контроля в финансово-бюджетной сфере являются в том числе федеральные государственные учреждения, а также государственные бюджетные и автономные учреждения субъекта Российской Федерации (муниципальные бюджетные и автономные учреждения) в части соблюдения ими целей и условий предоставления средств, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты, предоставленные из федерального бюджета.

Как следует из обстоятельств дела, оспариваемое представление вынесено Управлением по результатам проведения проверки использования Учреждением средств из федерального бюджета в рамках подпрограммы «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы, за 2015-2016 годы.

Поскольку заявитель является автономным учреждением, которое в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации не относится к участникам бюджетного процесса, УФК по РБ осуществлен контроль за соблюдением нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в части соблюдения заявителем целей и условий предоставления средств, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, предоставленные из федерального бюджета.

В силу подпункта «г» пункта 10 Правил N 1092 заместитель руководителя территориального органа Федерального казначейства, вправе выдавать представления об устранении выявленных нарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Пунктом 67 Правил №1092 также установлено, что по результатам рассмотрения акта и иных материалов выездной проверки (ревизии) руководитель (заместитель руководителя) Федерального казначейства (его территориального органа) принимает решение о направлении предписания и (или) представления объекту контроля и (либо) наличии оснований для направления уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Согласно части 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под представлением понимается документ органа внутреннего государственного

КОПИЯ

(муниципального) финансового контроля, который должен содержать информацию о выявленных нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушениях условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля, а также требования о принятии мер по устранению причин и условий таких нарушений или требования о возврате предоставленных средств бюджета, обязательные для рассмотрения в установленные в указанном документе сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан.

Таким образом, оспариваемое представление вынесено заместителем руководителя Управления федерального казначейства по Республике Бурятия Цыбиковым Б.В. в пределах предоставленных ему полномочий.

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен принцип эффективности использования бюджетных средств, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Получатель бюджетных средств обязан обеспечить результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований (статья 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Постановлением Правительства РБ от 14.03.2014 N 107 утверждена Подпрограмма 2 «Доступная среда» государственной программы Республики Бурятия "Социальная поддержка граждан (2014 - 2017 годы и на период до 2020 года)", целью которой является выполнение обязательств по социальной поддержке инвалидов, обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее - МГН) в Республике Бурятия.

Согласно паспорту подпрограммы этапами реализации подпрограммы являются:

I этап: 2014 - 2017 годы;

II этап: 2018 - 2020 годы.

Названной Подпрограммой в 2015 году предусмотрено ресурсное обеспечение организации мероприятий по приспособлению для доступа инвалидов учреждений физической культуры и спорта в размере 4 850 000 руб.

Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в государственные программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 297 (действующими до 01.01.2016, далее – Правила №297), предусмотрено, что субсидии предоставляются на основании соглашений, заключаемых в соответствии с положениями, предусмотренными пунктами 10 и 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации".

Как установлено судом, и следует из материалов дела, 05.08.2015 в соответствии с Правилами №297 между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Республики Бурятия заключено Соглашение №15-С-13-ГП-62 о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики

КОПИЯ

Бурятия на софинансирование расходов на реализацию мероприятий, включенных в государственную программу Республики Бурятия, разработанную на основе примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Предметом Соглашения является предоставление в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на софинансирование расходов на реализацию мероприятий, включенных в подпрограмму «Доступная среда» Государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан (2014-2017 годы и на период до 2020 года)», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 14.03.2014 №107, в размере 23 330 000 рублей.

Согласно пункту 2 Соглашения от 05.08.2015 №15-С-13-ГП-62 условиями предоставления субсидии являются:

1) наличие программы Субъекта, прошедшей экспертизу на заседании Координационного совета по контролю за реализацией Программы, утвержденной в установленном порядке, содержащей требование об уточнении мероприятий программы Субъекта при изменении объемов финансирования и (или) показателей результативности предоставления субсидии;

2) наличие в бюджете Субъекта бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства Субъекта, на финансирование которого предоставляется субсидия.

26.08.2015 во исполнение мероприятия «Организация мероприятий по приспособлению для доступа инвалидов учреждений физической культуры и спорта» Подпрограммы 2 «Доступная среда» государственной программы Республики Бурятия "Социальная поддержка граждан (2014 - 2017 годы и на период до 2020 года)" между Республиканским агентством по физической культуре и спорту и ГАУ РБ «ДСС» заключено Соглашение №17-08-2015, предметом которого является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению целевой субсидии «Целевая субсидия на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, маломобильных групп населения» для реализации в 2015 году мероприятий по формированию условий доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения, в связи с поступлением средств из федерального бюджета в соответствии со сметой расходов (Приложение №1) (пункты 1.1-.1.2).

Размер субсидии составляет 3 400 000 рублей (пункт 1.3).

Согласно смете расходов (Приложение №1 к Соглашению) в перечень товаров (работ, услуг), необходимых для реализации мероприятий по формированию условий доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения входят:

- лестничная платформа наклонного перемещения для инвалидов стоимостью 370 000 руб.;
- монтажные работы по установке лестничной платформы наклонного перемещения стоимостью 90 000 руб.;
- поставка, монтаж и пусконаладочные работы по устройству лифта стоимостью 2 843 277,71 руб.;
- работы по монтажу пандуса в рамках текущего ремонта стоимостью 35 207 руб.;
- материалы для монтажа пандусов стоимостью 61 515 руб. 29 коп.

Соглашение считается заключенным и вступает в силу со дня подписания сторонами и действует до 31 декабря 2015 г. (пункт 5).

15.10.2015 между Министерством спорта и молодежной политики Республики Бурятия и ГАУ РБ «ДСС» заключено Дополнительное соглашение №1 к Соглашению от 26.08.2015 №17-08-2015, согласно которому в пунктах 1.2, 1.5 Соглашения слова «для реализации в 2015 году» заменены словами «для организации и реализации в 2015-2016 годах»; в пункте 5.2 слова «до 31 декабря 2015 г.» заменены словами «до [illegible] 2016г.».

КОПИЯ

В целях реализации мероприятий, предусмотренных Соглашением от 26.08.2015 №17-08-2015, ГАУ РБ «ДСС» заключило следующие договоры:

1) договор на поставку лестничной подъемной наклонной платформы «INVA 350» от 13.10.2015 №624/АУ с ООО «Центр реабилитационной техники «ИНВА». Стоимость товара составила 370 000 рублей (пункт 2.1 договора). Оплата производится из средств целевой субсидии «Субсидия на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, маломобильных групп населения» (пункт 3.3 договора). Заказчик производит авансовый платеж в размере 30% - 111 000 руб. на основании счета на оплату в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 10 банковских дней, окончательная оплата в размере 70% - 259 000 руб. производится по факту поставки товара в течение 10 банковских дней на основании счета, счета-фактуры, товарной накладной по форме ТОРГ-12, а также акта приема-передачи товара (пункт 3.2 договора). Согласно спецификации к договору срок поставки: не более 60 дней с момента поступления авансового платежа на расчетный счет поставщика.

Дополнительным соглашением от 29.10.2015 №1 к договору стороны предусмотрели, что заказчик производит авансовый платеж в размере 70% - 259 000 руб. на основании счета на оплату в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 10 банковских дней, окончательная оплата в размере 30% - 111 000 руб. производится по факту поставки товара в течение 10 банковских дней на основании счета, счета-фактуры, товарной накладной по форме ТОРГ-12, а также акта приема-передачи товара.

Дополнительным соглашением от 18.12.2015 №2 к договору стороны предусмотрели, что заказчик производит авансовый платеж в размере 70% - 259 000 руб. на основании счета на оплату в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 10 банковских дней, окончательная оплата в размере 30% - 111 000 руб. производится до 28.12.2015.

Дополнительным соглашением от 23.12.2015 №3 к договору стороны предусмотрели, что заказчик производит платеж в размере 100% - 370 000 руб. на основании счета на оплату в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 10 банковских дней, окончательная оплата производится до 28.12.2015.

Поставка лестничной подъемной наклонной платформы Учреждению произведена 21.03.2016 на основании универсального передаточного документа от 08.02.2016 №10.

Стоимость товара оплачена в полном объеме платежными поручениями от 24.11.2015 №115796, от 25.12.2015 №398991.

2) договор подряда от 17.12.2015 №12 (№858/АУ) с ООО «Бурятская Компания «Союзлифтмонтаж» на выполнение работ по установке лестничной подъемной наклонной платформы прямолинейной траектории INVA 350 зав. №AL 676 в помещении Физкультурно-спортивного комплекса, расположенного по адресу: г.Улан-Удэ, ул.Рылеева, д.2. Стоимость работ согласно локально-сметному расчету №1 составила 90 000 руб. Оплата производится за счет средств целевой субсидии «Целевая субсидия на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, маломобильных групп населения» в порядке 100% предоплаты в срок до 28 декабря 2015г. путем перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика (пункты 3.2, 3.4 договора). Срок исполнения: в течение 20 дней с даты передачи оборудования для монтажа (пункт 1.3 договора).

Работы по установке лестничной подъемной наклонной платформы приняты актом о приемке выполненных работ формы КС-2 от 18.04.2016 №1 на сумму 90 000 рублей в соответствии со справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 18.04.2016 №1 и оплачены в полном объеме платежным поручением от 23.12.2015 №371006.

3) договор на поставку с монтажом и пуско-наладочными работами пассажирского лифта на Центральном стадионе, расположенном по адресу: г.Улан-Удэ, ул.Кирова, д.1, от 08.10.2015 №[illegible]АУ с ООО «КрасЛифтКомплект». Стоимость оборудования и работ составила 2 629 845 руб. (пункт 2.1 договора). Оплата производится за счет средств целевой

КОПИЯ

субсидии «Целевая субсидия на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, маломобильных групп населения» (пункт 3.4 догорора). Заказчик производит авансовый платеж в размере 30% - 788 953 руб. 50 коп. на основании счета на оплату в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 10 банковских дней, окончательная оплата производится в размере 70% – 1 840 891 руб. 50 коп. по факту поставки оборудования с монтажом и пуско-наладочными работами на основании акта приема-передачи оборудования, товарной накладной по форме ТОРГ-12, акта выполненных работ, локального сметного расчета и предоставления счета на оплату в течение 10 банковских дней с момента получения их заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика (пункт 3.3 договора). Срок поставки оборудования: не более 60 дней с момента поступления авансового платежа на расчетный счет поставщика (пункт 3.2 договора).

Дополнительным соглашением от 19.10.2015 №1 к договору стороны предусмотрели, что срок поставки оборудования: не менее 90 рабочих дней с момента поступления аванса. Оплата производится поэтапно: заказчик на основании счета на оплату производит авансовый платеж за оборудование в размере 30% от цены договора, что составляет 788 954 руб. в течение 10 банковских дней путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика; платеж в размере 1 000 000 руб. – в течение 3 банковских дней с даты получения уведомления по электронной почте al.77@inbox.ru E-mail: priem@-sport.ru о готовности оборудования к отгрузке заводом-изготовителем; сумму в размере 109 228 руб. – в течение 3 банковских дней на основании акта приема-передачи оборудования, товарной накладной по форме ТОРГ-12. Перед началом выполнения работ по пуско-наладке заказчик производит предоплату 30% от стоимости работ – 219 498 руб. 90 коп., оставшиеся 70% от стоимости работ – 512 164 руб. 10 коп. в течение 10 банковских дней на основании подписанного сторонами акта выполненных работ и счета на оплату.

Дополнительным соглашением от 23.12.2015 №2 к договору стороны предусмотрели, что дополнительно поставщик выполняет работы по стройготовности шахты лифта на сумму 220 000 руб. (в т.ч. затраты на исследование шахты лифта в размере 47 000 руб.) в соответствии с локально-сметным расчетом. Оплата производится поэтапно: заказчик на основании счета на оплату производит авансовый платеж за оборудование в размере 30% от цены договора, что составляет 788 954 руб. в течение 10 банковских дней путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика; платеж в размере 1 000 000 руб. – в течение 3 банковских дней с даты получения уведомления по электронной почте al.77@inbox.ru E-mail: priem@-sport.ru о готовности оборудования к отгрузке заводом-изготовителем; сумму в размере 840 891 руб. – до 28.12.2015. Перед началом выполнения работ по стройготовности шахты лифта заказчик производит предоплату 100% от стоимости работ – 220 000 руб. на основании счета на оплату до 28.12.2015. Оплата в размере 213 432,71 руб. производится из средств целевой субсидии «Субсидия на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, маломобильных групп населения», 6 567,29 руб. – из средств от деятельности, приносящей доход.

Поставка оборудования Учреждению произведена 24.02.2016 на основании товарной накладной от 24.02.2016 №10.

Работы по монтажу и пуско-наладочные работы приняты актами о приемке выполненных работ формы КС-2 от 24.02.2016 №№1, 2, 3 на общую сумму 2 849 845 рублей в соответствии со справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 24.02.2016 №4.

Стоимость оборудования и работ оплачена в сумме 2 843 277 руб. 71 коп. платежными поручениями от 29.10.2015 №847079, от 14.12.2015 №265499, от 25.12.2015 №419650.

4) договор подряда от 13.10.2015 №642/АУ с ООО «Купина» на выполнение работ по монтажу пандуса на объекте «Стадион на 10 000 мест и легкоатлетический манеж», находящийся по адресу: г.Улан-Удэ, ул.Кирова, д.1. Оплата в размере 35 207 руб. производится после подписания акта выполненных работ за счет целевой субсидии «Целевая субсидия на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для

КОПИЯ

инвалидов, маломобильных групп населения» (пункты 4.1, 4.4). Срок выполнения работ: 20 рабочих дней с момента подписания настоящего договора обеими сторонами (пункт 1.3).

Работы по монтажу пандуса приняты актом о приемке выполненных работ от 30.10.2015 №1 на сумму 35 207 рублей в соответствии со справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 30.10.2015 №1 и оплачены в полном объеме платежным поручением от 17.12.2015 №305279.

5) договор от 08.10.2015 №641/АУ с ООО «СантехМЕТ» на поставку товара (материалов для монтажа пандусов) согласно счету №10968 от 08.10.2015. Цена договора составила 61 515,29 руб. (пункт 4.1). В пунктах 4.3-4.4 договора предусмотрено, что оплата товара производится за счет целевой субсидии «Целевая субсидия на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, маломобильных групп населения» путем предоплаты в размере 100%. Поставщик обеспечивает поставку товара в течение 5 календарных дней с даты поступления денежных средств на расчетный счет поставщика. Поставка товара Учреждению произведена 20.10.2015 на основании универсального передаточного документа от 20.10.2015 №9969. Стоимость товара оплачена в полном объеме платежным поручением от 16.10.2015 №765963.

Таким образом, Учреждением на цели предоставления субсидии «Целевая субсидия на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, маломобильных групп населения» по состоянию на 31 декабря 2015 года потрачено 3 400 000 руб., из которых 3 303 277 руб. 71 коп. потрачены на невыполненные работы.

Указанное подтверждается также отчетом Учреждения об исполнении условий предоставления субсидии и об эффективности осуществления расходов, источниками финансового обеспечения которых является субсидия «Целевая субсидия на мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, маломобильных групп населения» (федеральный бюджет) на 31 декабря 2015 года.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что Учреждением в 2015 году показатели результативности предоставления субсидии не достигнуты, а именно не выполнены в полном объеме мероприятия по приспособлению для доступа инвалидов учреждений физической культуры и спорта.

Довод Учреждения о том, что сроки реализации мероприятия в рамках подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан в 2014-2017 годы и на период до 2020 года): 1-й этап – 2014-2017 годы, 2-й этап – 2018-2020 годы, им не нарушены, суд считает необоснованным.

Пунктом 8 Соглашения от 05.08.2015№15-С-13-ГП-62 о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на софинансирование расходов на реализацию мероприятий, включенных в подпрограмму «Доступная среда» Государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан (2014-2017 годы и на период до 2020 года)» предусмотрено, что субсидия из федерального бюджета предоставляется бюджету Субъекта на текущий финансовый год.

Таким образом, мероприятие, предусмотренное Соглашением от 26.08.2015 №17-08-2015, заключенным между Республиканским агентством по физической культуре и спорту и ГАУ РБ «ДСС» в связи с поступлением средств из федерального бюджета, должно быть реализовано в полном объеме в 2015 году.

Согласно пункту 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации сроки реализации государственных программ субъекта Российской Федерации определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в устанавливаемом им порядке.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа

КОПИЯ

государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

По каждой государственной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. По результатам указанной оценки высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы (пункт 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, внесение изменений в дату реализации мероприятий в рамках государственных программ субъекта Российской Федерации возможно только на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Из указанного следует, что продление срока реализации мероприятия Дополнительным соглашением от 15.10.2015, заключенным между Министерством спорта и молодежной политики Республики Бурятия и ГАУ РБ «ДСС», неправомерно, так как тем самым нарушаются сроки выполнения Подпрограммы «Доступная среда» Государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан (2014-2017 годы и на период до 2020 года)».

Следовательно, вывод УФК по РБ о нарушении Учреждением сроков реализации мероприятий, предусмотренных подпрограммой 2 «Доступная среда» государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан (2014-2017 годы на период до 2020 года), утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 14.03.2014 №107, является правильным.

Относительно вывода УФК по РБ о том, что Учреждением в нарушение части 4 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» без проведения процедур размещения заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных нужд, предусмотренных федеральным законодательством о контрактной системе в сфере закупок, осуществлена закупка оборудования (лифт и лестничная подъемная наклонная платформа), затраты на приобретение которой являются капитальными вложениями, суд приходит к следующим выводам.

Как установлено УФК по РБ и не оспаривается лицами, участвующими в деле, заключение и исполнение договоров от 13.10.2015 №624/АУ с ООО «Центр реабилитационной техники «ИНВА» на поставку лестничной подъемной наклонной платформы прямолинейной траектории INVA 350 в помещении физкультурно-спортивного комплекса, расположенного по адресу г.Улан-Удэ, ул.Рылеева, 2, от 08.10.2015 №617/АУ с ООО «КрасЛифтКомплект» на поставку с монтажом и пуско-наладочными работами пассажирского лифта на Центральном стадионе, расположенном по адресу: г.Улан-Удэ, ул.Кирова,1, осуществлялось Учреждением в целях реализации мероприятий, предусмотренных соглашением от 26.08.2015 №17-08-2015, за счет средств, источником которых являлась субсидия из федерального бюджета, в соответствии с Положением о закупках, утвержденным на заседании Наблюдательного совета Учреждения, то есть заключение и исполнение указанных договоров осуществлялось Учреждением в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Из системного толкования положений части 1 статьи 1 Закона N 44-ФЗ и положений части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ следует, что указанные законы регулируют правоотношения в области закупки товаров, работ и услуг различным субъектным составом. При этом случаи применения Закона N 44-ФЗ к правоотношениям в области

закупки товаров, работ и услуг с участием автономных учреждений указаны в части 4 статьи 15 указанного закона.

Согласно части 4 статьи 15 Закона N 44-ФЗ при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Таким образом, автономное учреждение руководствуется положениями Закона N 44-ФЗ в случае предоставления бюджетных средств на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности и только в области мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок.

Положения части 4 статьи 15 Закона N 44-ФЗ направлены на реализацию норм статей 78.2 и 79 Бюджетного кодекса, регламентирующих порядок осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной или муниципальной собственности. В этой связи в Законе N 44-ФЗ (пункт 31 части 1 статьи 93) использован установленный Бюджетным кодексом термин "субсидии на осуществление капитальных вложений", определяющий способ финансового обеспечения строительства (реконструкции, в. том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретения объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями и предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений и предприятий, или уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

Согласно статье 1 Федерального закона от 25.02.199 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» капитальные вложения- это инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

Пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Согласно Положению о порядке организации эксплуатации лифтов в РФ, утвержденному приказом Госстроя России от 30.06.1999 №158 лифт является одним из видов инженерного оборудования современных городских жилых, общественных и промышленных зданий. Новый лифт включается в состав основных средств в момент

готовности к эксплуатации, то есть после завершения монтажа и приведения в состояние, пригодное для использования.

Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 №1, предусмотрено, что лифты являются подъемно-транспортным оборудованием, включенным в третью амортизационную группу (код по ОКОФ 330.28.22.1.). Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерств финансов РФ от 04.12.2010 №157н, установлено, что затраты на приобретение и монтаж оборудования должны учитываться на счете 106 «вложения в основные средства», подъемники и лифты входят в состав здания и отдельными инвентарными объектами не являются.

Таким образом, затраты на приобретение и монтаж лифта и лестничной подъемной наклонной платформы правильно расценены УФК по РБ как капитальные вложения в объекты государственной, муниципальной собственности.

Поскольку в данном случае закупка произведена за счет субсидии, предоставляемой из бюджета субъекта РФ, суд соглашается с доводами УФК по РБ о необходимости ее осуществления в соответствии с положениями Закона №44-ФЗ.

Кроме того, приходя к указанному выводу, суд отмечает следующее.

Статья 1 Закона N 223-ФЗ, устанавливает, что целями регулирования Закона N 223-ФЗ являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (заказчиков, к которым отнесены, в том числе автономные учреждения), в товарах, работах, услугах, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд этих заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

- за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
- в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;
- за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию);

Согласно статье 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг названные заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, ГК РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положениями о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Таким образом, Закон N 223-ФЗ определяет порядок закупок для нужд самих автономных учреждений. В тех же случаях, когда автономные учреждения выступают государственными заказчиками в силу наделения их соответствующими полномочиями государственными органами и производят закупки для удовлетворения государственных нужд, Закон N 223-ФЗ и предусмотренные им Положения о закупках, утвержденные наблюдательными советами автономных учреждений, не подлежат применению.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу о том, что оспариваемое заявителем представление соответствует положениям действующего законодательства.

Руководствуясь статьями 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявленного требования отказать.

Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Четвертый арбитражный апелляционный суд в течение месяца с даты принятия.

Решение может быть обжаловано в кассационном порядке в Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа в течение двух месяцев с даты вступления решения по делу в законную силу при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются в арбитражный суд апелляционной и кассационной инстанций через арбитражный суд, принявший решение.

В случае обжалования решения в порядке апелляционного или кассационного производства информацию о времени, месте и результатах рассмотрения дела можно получить на интернет-сайте Четвертого арбитражного апелляционного суда http://4aas.arbitr.ru/ или Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа http://fasvso.arbitr.ru//.

Судья ПОДПИСЬ Н.А.Логинова

КОПИЯ ВЕРНА

Арбитражный суд Республики Бурятия

4 л., дс/с, секретарь с/з

подпись Долгирова А. Д.

"03" 03 2017

Прошито, пронумеровано на 4 листах

Подпись